



**Общественная организация  
«Профессиональный союз работников лесных отраслей  
Российской Федерации»**

**ПРЕЗИДИУМ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

16 апреля 2019г.

№ 21

г.Москва

**О правозащитной работе Рослеспрофсоюза  
и его организаций в 2018 году**

**Президиум Рослеспрофсоюза ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Информацию о правозащитной работе Рослеспрофсоюза и его организаций в 2018 году принять к сведению;
2. Территориальным, первичным профсоюзным организациям: оперативно направлять в ЦК Рослеспрофсоюза информацию о положительных примерах правозащитной работы организаций профсоюза, материалы судебной практики по защите социально-трудовых прав членов Профсоюза.
3. ЦК Рослеспрофсоюза: оказывать практическую помощь организациям Профсоюза в защите социально-трудовых прав членов Профсоюза и прав профсоюзов.

**Приложение:**

1. Информация о правозащитной работе Рослеспрофсоюза и его организаций в 2018 году – на 8 л.

**Председатель Профсоюза**



**Д.С.Журавлев**

## **ИНФОРМАЦИЯ**

### **о правозащитной работе Рослеспрофсоюза и его организаций в 2018 году**

В 2018 году организации Рослеспрофсоюза продолжили работу по защите прав и законных интересов членов Профсоюза. Правозащитная работа является одним из основных направлений деятельности Рослеспрофсоюза и его организаций.

В отчетном году возросла численность правовых инспекторов труда. По данным территориальных организаций Профсоюза, на 31.12.2018г. в Профсоюзе действовали 23 правовых инспекторов труда (в 2017г. – 19 инспекторов). Также возросла численность внештатных правовых инспекторов труда (93 против 87 в 2017г.).

Численность иных юристов, работающих в организациях профсоюза, в 2018г. снизилась (12 против 23 в 2017г.).

В условиях ограниченности ресурсов организации Профсоюза используют различные формы ведения правозащитной работы. Отдельные организации Профсоюза ведут правозащитную работу с привлечением сторонних юристов по гражданско-правовым договорам, что позволяет решать задачи правозащитной работы без содержания штатного юриста. Как и прежде, многие территориальные организации Профсоюза, не имеющие ресурсов для самостоятельного ведения правозащитной работы в полном объеме, пользуются помощью правовых инспекторов и юридических служб территориальных объединений организаций профсоюзов.

Но, как и в предыдущие годы, в большинстве организаций Рослеспрофсоюза основной объем правозащитной работы ведется силами председателей профсоюзных организаций и подготовленного профсоюзного актива.

Основные направления правозащитной работы Рослеспрофсоюза и его организаций в 2018 году не претерпели изменений по сравнению с предыдущими годами. В их числе:

- проведение проверок соблюдения работодателями трудовых прав работников (в т.ч. совместно с органами Федеральной инспекции труда и прокуратуры);
- досудебное урегулирование трудовых конфликтов, в том числе правовая поддержка работы профсоюзных представителей в комиссиях по трудовым спорам, взаимодействие с работодателями по профилактике правонарушений, а также по добровольному устранению выявленных нарушений прав работников;
- судебная защита, включая представительство в судах, помощь в составлении документов;
- консультационная и разъяснительная деятельность, в том числе выезды специалистов территориальных организаций Рослеспрофсоюза и ТООП в первичные профсоюзные организации для проведения юридических консультаций для работников, оказания правовой помощи, проведение обучения профактива по правовым вопросам, распространение информационных и методических материалов по правозащитной работе;

- правовая поддержка действий организаций Рослеспрофсоюза в рамках социального партнерства (в т.ч. экспертиза и подготовка проектов коллективных договоров, соглашений, локальных нормативных актов, подготовка правового обоснования профсоюзных предложений в коллективные договоры и соглашения, подготовка мотивированного мнения профсоюзного органа в случаях, предусмотренных ТК РФ, правовое обоснование позиции профсоюза в рамках работы трехсторонних комиссий а также в спорах с работодателями);
- экспертиза проектов нормативных правовых актов;
- юридическая помощь работникам и ветеранам в реализации пенсионных прав, присвоении почетных званий и подтверждении награждения теми или иными наградами.

В 2018 году организации Рослеспрофсоюза, реализуя свои полномочия в соответствии с ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», продолжили работу по контролю за соблюдением работодателями действующего законодательства, условий коллективных договоров и соглашений. При этом число проведенных проверок работодателей в 2018 году снизилось (177 против 212 в 2017г.), как и число комплексных проверок по всем вопросам трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (94 против 104 в 2017 г.). Снизилось и число выявленных нарушений трудовых прав работников (291 против 363 в 2017 г.). При этом 249 нарушений, выявленных в ходе проверок, были устранены; 5 работников, подвергшихся незаконному увольнению, восстановлены на работе.

Среди наиболее часто допускаемых работодателями нарушений отмечаются:

- нарушения сроков выплаты заработной платы и иных сумм, причитающихся работникам (в т.ч. оплаты отпусков, выплат при увольнении), а также невыплата денежной компенсации, предусмотренной для таких случаев ст. 236 ТК РФ;
- нарушения требований ст. 57 ТК РФ к содержанию трудового договора (не включаются обязательные условия);
- нарушения в области обеспечения работников за счет средств работодателя специальной одеждой, обувью и другими СИЗ;
- в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях – нарушение условий начисления районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате; условий оплаты работникам проезда к месту использования отпуска и обратно;
- удержание НДФЛ с выплат, произведенных в пользу работников в соответствии с коллективными договорами;
- нарушения процедуры увольнения работников в связи с сокращением численности и (или) штата, ликвидацией организации;
- нарушения порядка учета мнения выборного органа ППО, а также другие нарушения при принятии локальных нормативных актов;
- незаконные наложения дисциплинарных взысканий;
- невыполнение условий коллективных договоров, соглашений, а также невключение в коллективный договор обязательных условий, вытекающих из действующего законодательства и отраслевых соглашений, таких, как порядок индексации заработной платы и др.;

- неперечисление (несвоевременное перечисление) работодателями членских профсоюзных взносов из заработной платы работников на счета профсоюзных организаций;
- несоблюдение порядка ознакомления работников с ПВТР и иными локальными нормативными актами, коллективным договором при приеме на работу;
- нарушения правил ведения трудовых книжек;
- нарушение требований ТК РФ к установлению графиков сменности, графиков отпусков.

Также отмечались случаи нарушения положений ТК РФ о предельном количестве часов сверхурочной работы в год; об оплате сверхурочной работы, работы в выходные и нерабочие праздничные дни; нарушения установленной законодательством продолжительности ежедневного (междусменного) отдыха работников.

Результаты проверок соблюдения трудового законодательства, проведенных организациями Рослеспрофсоюза в 2018 году, в очередной раз подтверждают, что нарушения трудовых прав работников – членов Профсоюза по-прежнему имеют распространенный характер, выявляются неоднократно и имеют тенденцию к повторению. Проблема соблюдения работодателями трудового законодательства остается одной из наиболее актуальных в сфере социально-трудовых отношений.

Экономическая эффективность от всех форм правозащитной работы Рослеспрофсоюза в 2018 году составила 73 млн. руб. Наибольшая экономическая эффективность в правозащитной работе в 2018 году достигнута Коми республиканской организацией Рослеспрофсоюза (60,62 млн. руб.), Иркутской областной организацией Рослеспрофсоюза (8,85 млн. руб).

Профсоюзный комитет АО «Сегежский ЦБК» (Республика Карелия) при подготовке мотивированного мнения по представленным работодателем графикам сменности выявил нарушения требований статьи 99 ТК РФ (превышение установленного предельного количества сверхурочных часов в год), а также нарушения продолжительности ежедневного (междусменного) отдыха работников, установленной п. 10.24 СП 2.2.2.1327-03 (установление времени отдыха менее двойной продолжительности предшествующей рабочей смены).

Кроме этого, в филиале АО «Сегежский ЦБК» по лесным ресурсам были выявлены нарушения процедуры принятия решения об изменении условий трудового договора, а именно - размера оплаты труда работников.

По требованию профсоюзного комитета все нарушения были устранены работодателем.

При проверке соблюдения условий коллективного договора в ОАО «Ставропольмебель» (Ставропольский край) было установлено, что 15% мероприятий по охране труда, предусмотренных коллективным договором, работодателем не выполнены. Работодателю было указано на недопустимость выявленных недостатков, установлен срок их устранения. При повторной проверке зафиксировано, что все выявленные ранее недостатки работодателем устранены.

В 2018 году члены Профсоюза обращались в профсоюзные организации по причине некорректного поведения, неуважительного и грубого общения отдельных производственных руководителей с работниками. В целом данная проблема остро стоит во

многих организациях, но далеко не все работники готовы прилагать усилия для ее решения и обращаться в профсоюзные органы. В отдельных компаниях профсоюзные организации при решении данных вопросов опирались на утвержденные работодателями локальные нормативные акты, регулирующие вопросы служебной этики. Так, в АО «Сегежский ЦБК» подобные проявления имели место со стороны руководителя бумажного цеха. По требованию профсоюзного комитета было проведено собрание трудового коллектива цеха с участием руководителей предприятия, по итогам которого было принято решение о проведении обучения руководителей цеха на знание Кодекса этики АФК «Система» со сдачей итогового экзамена.

Во многих организациях лесного хозяйства и лесопромышленного комплекса работодатели продолжают мероприятия по оптимизации численности, высвобождению работников в связи с сокращением численности или штата. Организации Рослеспрофсоюза в 2018 году продолжили осуществление контроля за соблюдением работодателями установленной ТК РФ процедуры сокращения штата, предоставлением работникам гарантий и компенсаций при увольнении по данному основанию; разъясняли работникам их права при сокращении штата.

Так, Воронежская областная организация Рослеспрофсоюза в связи с сокращением штата работников организаций лесного хозяйства и филиала «Воронежлеспроект» ФГУП «Рослесинфорг» оказывала практическую помощь первичным профсоюзным организациям в контроле за проведением работодателем необходимых процедур, разработала и распространила в профсоюзных организациях образцы необходимых документов и информационные материалы в помощь сокращаемым работникам.

В 2018 году продолжилось взаимодействие организаций Рослеспрофсоюза с органами Федеральной инспекции труда. Северо-Осетинская республиканская организация Рослеспрофсоюза на основании соглашения с Государственной инспекцией труда республики пользовалась правовой поддержкой специалистов ГИТ для оказания помощи членам Профсоюза, обучения внештатных правовых инспекторов труда.

Многие члены Рослеспрофсоюза - ветераны лесных отраслей обращаются в профсоюзные организации для получения помощи по подтверждению награждения ведомственными наградами для получения звания ветерана труда. Работа в данном направлении осложняется тем, что во многих случаях выясняется, что необходимые документы с большим сроком давности к настоящему моменту не сохранились в государственных архивах. Тем не менее, благодаря помощи Профсоюза, многие ветераны отрасли смогли получить почетное звание и сопутствующие гарантии и льготы.

Организации Рослеспрофсоюза, как и в предыдущие годы, проводили выездные мероприятия непосредственно на предприятиях и в организациях для консультирования членов Профсоюза по правовым вопросам, информирования о правозащитной работе Рослеспрофсоюза.

Коми республиканская организации Рослеспрофсоюза продолжила практику проведения Единого профсоюзного дня в первичных профсоюзных организациях. Он включает в себя встречу представителей республиканской организации профсоюза с профсоюзным активом, участие в цеховых собраниях, открытое общение с членами профсоюза по всем интересующим их вопросам, юридические консультации.

В 2018 году Единый профсоюзный день прошел в следующих организациях:

- Помоздинское лесничество
- Корткеросское лесничество
- ООО «Плитный мир»

- Сыктывкарский лесной институт
- ОПО «Жешартский Фанерный Комбинат»

Подобная практика применяется в Вологодской областной организации Рослеспрофсоюза. В 2018 году проведены встречи группы профсоюзных руководителей и специалистов в составе председателя ВООО Рослеспрофсоюза Рассветаловой Ф.К., председателя объединенной профсоюзной организации работников лесного хозяйства ВО Соколовой О.А. главного правового инспектора труда Вологодской областной Федерации профсоюзов Лапиной Л.В., с профсоюзным активом Вашкинского лесхоза и леспромхоза, Вожегодского, Череповецкого лесхозов. На встречах работники были проинформированы о работе профсоюзов и их выборных органов, изменениях трудового и пенсионного законодательства, представительстве и защите профсоюзными юристами интересов членов профсоюза в суде, о взаимодействии с законодательной и исполнительной властью. Обсуждались вопросы развития социального партнерства, важности выполнения всех условий отраслевых соглашений и коллективных договоров.

Правозащитная работа на уровне Центрального комитета Рослеспрофсоюза, как и в предыдущие годы, ведется силами Председателя Профсоюза, который исполняет также обязанности главного правового инспектора труда Профсоюза. Штатные правовые инспекторы и иные юристы в аппарате ЦК отсутствуют по причине ограниченности профсоюзного бюджета. Помощь в ведении правозащитной работы оказывает Правовой департамент ФНПР.

В 2018 году ЦК Рослеспрофсоюза при поддержке специалистов ФНПР подготовил и направил работодателю АО «Монди» СЛПК (Республика Коми) письмо с позицией Профсоюза по вопросу существенного снижения бонуса по итогам работы в 2017 году всему коллективу АО «Монди СЛПК» на общую сумму порядка 60 млн. руб. в связи с невыполнением необходимых показателей по снижению количества несчастных случаев на производстве. Работодатель признал факт безвестного исчезновения работника в рабочее время смертельным несчастным случаем при отсутствии достаточных юридических оснований для этого. После рассмотрения позиции Профсоюза работодателем и консультаций с глобальным менеджментом компании «Монди» (Австрия) было принято решение о выплате бонуса работникам в полном размере.

Совместными усилиями ЦК Рослеспрофсоюза и Территориальной г.Санкт-Петербурга и Ленинградской области организации Рослеспрофсоюза удалось добиться разрешения в пользу работников конфликтной ситуации между трудовым коллективом филиала ФГБУ «Рослесинфорг» «Севзаплеспроект», работодателем и ФГБУ «Рослесинфорг». Суть вопроса заключалась в прекращении выплаты районного коэффициента работникам Санкт-Петербургского филиала, выезжающим на полевые лесоустроительные работы в районы Крайнего Севера и приравненные им местности. Профсоюз выразил категорическое несогласие с действиями работодателя. Территориальная организация с помощью внештатного правового инспектора труда подготовила документы и направила их в адрес ЦК Рослеспрофсоюза с просьбой присоединиться к разрешению конфликтной ситуации на уровне Профсоюза работников лесных отраслей РФ и ФГБУ «Рослесинфорг», поскольку эта проблема касается и других регионов РФ. В результате длительных переговоров руководство ФГБУ «Рослесинфорг» издало Приказ «О внесении изменений в Положение об оплате труда работников ФУБУ «Рослесинфорг» о начислении районного коэффициента по месту фактической постоянной работы независимо от места нахождения работодателя, в штате которого состоит работник. Работникам филиала «Севзаплеспроект» ФГБУ «Рослесинфорг» был произведен

перерасчет заработной платы и доначислены районные коэффициенты. Общая сумма выплат составила 1 млн. 500 тыс. руб.

Крайне негативную реакцию всех членов Рослеспрофсоюза вызвала инициатива правительства по повышению пенсионного возраста и последующее принятие соответствующего федерального закона. Рослеспрофсоюз выступил категорически против повышения пенсионного возраста для трудящихся. Органы Рослеспрофсоюза и его организаций зафиксировали эту позицию в своих решениях. В ЦК Профсоюза направлялись решения собраний, заседаний профсоюзных органов, которые были переданы в ФНПР. Руководители профсоюзных организаций разного уровня проводили собрания и встречи с членами Профсоюза по разъяснению позиции Рослеспрофсоюза. Во многих субъектах РФ члены Рослеспрофсоюза приняли активное участие в публичных мероприятиях против повышения пенсионного возраста. К сожалению, позиция абсолютного большинства членов Рослеспрофсоюза и других профсоюзов России не нашла адекватного отражения в действиях ФНПР, решение о повышении пенсионного возраста было принято.

Организациями профсоюза по-прежнему активно используются комиссии по трудовым спорам (КТС) предприятий как инструмент досудебного урегулирования трудовых споров. Но сохраняется достаточно противоречивая практика работы КТС. Если в одних организациях КТС рассматривают споры объективно и, в случае правомерности требований работников, выносят решение в их пользу, то в других организациях КТС действуют по принципу корпоративной солидарности и во всех случаях голосуют против удовлетворения его требований, в результате конфликт получает дальнейшее развитие и выходит на более высокий уровень.

В малочисленных организациях (например, ГКУ-лесничествах) организовать работу КТС практически невозможно в силу отсутствия специалистов с необходимым уровнем правовых знаний как в профсоюзной организации, так и у работодателя. В этой ситуации Коми республиканская организация Рослеспрофсоюза нашла нестандартный подход к решению данного вопроса: в ходе коллективных переговоров по заключению Регионального отраслевого соглашения по лесному хозяйству Республики Коми на 2018-2021 годы стороны договорились о создании общей Комиссии по трудовым спорам для всех государственных учреждений, подведомственных Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми.

Организации Рослеспрофсоюза в 2018 году продолжили защищать права членов Профсоюза в судебном порядке: представлять их интересы в судах, оказывать правовую помощь в подготовке процессуальных документов.

В 2018 году в Коми республиканскую организацию Рослеспрофсоюза поступило большое количество обращений членов профсоюза, связанных с удержанием НДФЛ с сумм вознаграждений по коллективному договору АО «Монди СЛПК» работникам, увольняющимся по соглашению сторон, достигшим возраста выхода на пенсию.

По мнению специалистов республиканской организации, работодатель, как налоговый агент, удержал НДФЛ неправомерно. Данная позиция основывалась на том, что работники имеют право на освобождение от налога на доходы физических лиц в соответствии с п. 3 ст. 217 НК РФ (в 6-кратном размере средней заработной платы). Данные выплаты должны рассматриваться как компенсационные выплаты в качестве выходного пособия, так как их предназначение связано с высвобождением рабочих мест с последующим их сокращением. Правовой основой такой позиции послужили Постановление Второго Арбитражного апелляционного суда по делу №А29-2538/2015 от

08.09.2015 г. и Определение Верховного Суда РФ №307-КГ 16-19781 от 16.06.2017 г. во взаимосвязи с нормами ст. 178 ТК РФ, в которых суды определили: *«Принимая во внимание такую роль договорного регулирования трудовых отношений, допуская возможность конкретизации случаев выплаты выходных пособий и их размеров в договорном порядке, законодатель не преследовал цель дифференциации прав и объема гарантий работникам в зависимости от основания их увольнения и оснований выплаты выходного пособия, а напротив, исходил из необходимости защиты работников от временной потери дохода в возможно большем числе случаев, что включает в себя освобождение рассматриваемого вида компенсационных выплат от налогообложения».*

Однако, 11 исковых заявлений работников, рассмотренные в судах, удовлетворены не были. Части работников было отказано в связи с истечением сроков исковой давности. В связи с этим представляется необходимым конкретизировать в коллективных договорах предназначение этих выплат в качестве выходных пособий.

Усилиями Архангельской областной организации Рослеспрофсоюза и Федерации профсоюзов Архангельской области в 2018 году решениями судебной коллегии по гражданским делам Архангельского областного были восстановлены на работе с выплатой среднего заработка за время вынужденного прогула и компенсацией морального вреда работник ГАУ АО «Единый лесопожарный центр» И. и работник ЗАО «Арктик Консалтинг Сервис» Г., являющийся председателем ППО данного предприятия.

При поддержке Вологодской областной организации Рослеспрофсоюза и Вологодской областной федерации профсоюзов были рассмотрены в судах 7 дел по искам членов Профсоюза, в основном, связанным с обжалованием отказов органов пенсионного фонда в назначении досрочной пенсии за работу во вредных и опасных условиях труда.

В течение 2018 года территориальные организации Рослеспрофсоюза проводили обучение актива первичных профсоюзных организаций по вопросам трудового законодательства и правозащитной работы. Большую помощь в этом оказывали правовые инспекции труда территориальных объединений организаций профсоюзов.

Так, в рамках взаимодействия Вологодской областной организации Рослеспрофсоюза и Вологодской областной федерации профсоюзов в марте 2018г. был проведен семинар с внештатными правовыми инспекторами труда первичных профсоюзных организаций, в котором участвовали профактивисты АО «Белозерский ЛПХ», АО «Вашкинский ЛПХ», ЗАО «Вожега-Лес», ООО «ВохтогаЛесДрев», ООО «МонзаЖелТранс», ОПО работников лесного хозяйства ВО, НАО «СВЕЗА Новатор», АО «Сокольский ДОК», ПАО «Сокольский ЦБК», ООО «Сухонский КБК»; АО «ЧФМК», Череповецкая спичечная фабрика «ФЭСКО», ООО «Шекнинский КДП».

В Марийской республиканской организации Рослеспрофсоюза в 2018г. всеми видами и формами обучения было охвачено 50 процентов профактива, при этом большое внимание уделялось применению законодательных норм о труде, охране труда. В процессе обучения до профактива доведены методические рекомендации: «Права работников при сокращении», «Спорные вопросы при переводах и перемещениях», «Штрафы за нарушения трудового законодательства», «Памятка профсоюзным инспекторам по защите трудовых прав работников» и др.

Пензенская областная организация Рослеспрофсоюза организовала семинар для профактива по вопросам трудового законодательства. Программа семинара включала следующую тематику:

- Об изменениях трудового законодательства в 2018 г.;



- Об особенностях заключения трудового договора в письменной форме, примеры из судебной практики;
- Должностные обязанности работников;
- Особенности процедуры применения дисциплинарных взысканий; примеры из судебной практики;
- Особенности процедуры сокращения штата; порядок обжалования приказов об увольнении; примеры из судебной практики;
- Ответы на вопросы участников семинара.

Организации Рослеспрофсоюза, имеющие собственные интернет-ресурсы, в 2018 году продолжили их использование для доведения правовой информации до членов Профсоюза. Также использовались ресурсы территориальных объединений организаций профсоюзов. Так, Карельская республиканская организация Профсоюза публиковала информационные, справочные, консультационные и иные юридические материалы на своей странице на сайте Карельского республиканского профобъединения.

Необходимо отметить активную работу по защите прав членов Профсоюза, а также прав профсоюзов в 2018 году следующих организаций Рослеспрофсоюза:

- Воронежской областной;
- Карельской республиканской;
- Архангельской областной;
- Иркутской областной;
- Коми республиканской;
- Вологодской областной;
- Белгородской областной;
- Кировской областной;
- Марийской республиканской;
- Владимирской областной;
- Санкт-Петербурга и Ленинградской области;
- Псковской областной.

По-прежнему ряд территориальных организаций Рослеспрофсоюза не представляет в ЦК Профсоюза обязательную отчетность по правозащитной работе и иную информацию по данному направлению деятельности. По итогам 2018 года не представили такую информацию следующие организации Профсоюза:

- Волгоградская областная;
- Кабардино-Балкарская республиканская;
- Кемеровская областная;
- Курганская областная;
- Нижегородская областная;
- Оренбургская областная;
- Орловская областная;
- Ростовская областная;
- Самарская областная;
- Саратовская областная;
- Сахалинская областная;
- Свердловская областная;
- Томская областная;
- Челябинская областная;
- Ярославская областная.